

ФЕДЕРАЛЬНОЕ МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО
Межрегиональное управление № 52 ФМБА России

ДОКЛАД
С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,
ДАЮЩИЙ РАЗЪЯСНЕНИЯ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ
ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ
за III квартал 2018 года

г.Кирово-Чепецк
2018 год

1. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов

Межрегиональное управление № 52 ФМБА России обращает внимание на изменения действующего законодательства:

1. С 6 января 2018 года введен в действие приказ ФМБА России от 29 сентября 2017 года № 193 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Федерального медико-биологического агентства и его территориальных органов при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на предприятиях (объектах) общественного питания, торговли, а также в парикмахерских, салонах красоты, соляриях» (зарегистрирован в Минюсте России 22 декабря 2017 г., регистрационный № 49409).

Указанным приказом утверждены формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), которые включают в себя перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

При проведении плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверочный лист заполняется должностными лицами ФМБА России и его территориальных органов. Заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

2. С 4 февраля 2018 года введен в действие приказ ФМБА России от 29 сентября 2017 года № 194 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области уничтожения химического оружия (технологическая часть на период ликвидации последствий

деятельности объектов по уничтожению химического оружия)» (зарегистрирован в Минюсте России 24 января 2018 г., регистрационный № 49746).

Утверждённая форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) включает в себя перечень вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. Предмет плановой проверки юридического лица ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист (список контрольных вопросов).

При проведении плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверочный лист заполняется должностными лицами ФМБА России и его территориальных органов. Заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

3. С 18 февраля 2018 года введён в действие приказ ФМБА России от 22 сентября 2017 года № 189 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии (атомные станции, за исключением объектов социально-культурного и бытового обслуживания, общественного питания и медицинского обеспечения)» (зарегистрирован в Минюсте России 7 февраля 2018 г., регистрационный № 49947).

4. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» определён порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особенности использования расположенных в них участков. Определены, в частности:

- перечень объектов, в отношении которых должны устанавливаться санитарно-защитные зоны;

- порядок и основания принятия решения о создании, изменении или прекращении существования санитарно-защитной зоны;
- допустимые цели использования земельных участков, расположенных в пределах санитарно-защитной зоны;
- требования к заявлению об установлении, изменении или прекращении санитарно-защитной зоны, прилагаемым к ним документам и круг лиц, обращающихся с соответствующим заявлением;
- требования к содержанию решений о создании, изменении или прекращении санитарно-защитной зоны;
- основания отказа в установлении санитарно-защитной зоны.

Устанавливается, что сведения о создании санитарно-защитной зоны вносятся в Единый государственный реестр недвижимости, а сама санитарно-защитная зона считается установленной со дня внесения соответствующих сведений.

Со дня установления санитарно-защитной зоны на земельных участках, расположенных в границах такой зоны, не допускаются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, разрешенное использование которых не соответствует ограничениям использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны, а также использование земельных участков, не соответствующее указанным ограничениям. Реконструкция указанных объектов капитального строительства осуществляется только путём их приведения в соответствие с ограничениями использования земельных участков, предусмотренными решением об установлении санитарно-защитной зоны.

5. Постановление Правительства РФ от 04.2018 № 482 "О государственной информационной системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности".

Взаимодействие в электронной форме органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля будет осуществляться посредством ГИС "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности". Государственная информационная система "Типовое облачное решение

по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности" будет введена в эксплуатацию до 1 октября 2018 года.

Среди функций данной системы:

- учёт сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, деятельность которых подлежит контролю, или используемых ими производственных объектах с внесением сведений о присвоенных им категориях риска и классах опасности;
- планирование мероприятий по контролю с учётом присвоенных категорий риска и классов опасности, формирование в автоматизированном режиме проектов ежегодных планов проведения проверок, обеспечение их внутриведомственного согласования, передачи проектов планов в единый реестр проверок;
- обеспечение возможности использования и ведение проверочных листов (списков контрольных вопросов);
- внесение сведений о мероприятиях по контролю в единый реестр проверок через личный кабинет с подписанием внесённых сведений электронной подписью;
- направление запросов и получение сведений о проверяемом лице в рамках межведомственного информационного взаимодействия;
- ведение реестра должностных лиц органов контроля;
- ведение сведений о значениях показателей результативности и эффективности осуществления контроля;
- проверка контролируемых параметров быстродействия;
- публикация для всеобщего доступа в Интернете для каждого вида контроля перечней нормативных правовых актов или их частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, и их текстов.

Оператором системы является Минкомсвязи России. Её пользователи – лица, обладающие полномочиями по организации или проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю, а также лица, являющиеся работниками государственных или муниципальных бюджетных учреждений и обладающие полномочиями по организации или проведению мероприятий

по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Подключение к системе федеральных, региональных и местных органов власти и её использование обеспечивается на основании заключаемых оператором соглашений о взаимодействии.

При наличии (создании) в органе контроля ведомственных информационных систем автоматизации контрольной деятельности, обеспечивающих автоматизацию указанных процессов, решение об использовании "Типового облачного решения по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности" может приниматься указанными органами самостоятельно.

6. Федеральный закон от 18.04.2018 № 81-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральным законом разрешено проводить контрольные закупки при осуществлении надзора в области защиты прав потребителей и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Соответствующие нормы включены в Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей" и Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Установлено, что контрольные закупки могут проводиться органами контроля (надзора) без предварительного уведомления проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и с уведомлением органа прокуратуры.

Кроме того, указывается, что при отсутствии нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольной закупки проведение внеплановой проверки по тому же основанию не допускается.

Информация о контрольной закупке и результатах её проведения подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными Правительством РФ.

7. С 20 января 2018 года введены в действие утверждённые Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.12.2017 № 165 (зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2018 № 49557) гигиенические нормативы ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загряз-

няющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений» взамен ГН 2.1.6.1338-03.

Гигиеническими нормативами установлены предельно допустимые концентрации для 643 загрязняющих веществ с указанием максимальной разовой и среднесуточной ПДК и классом опасности для каждого вещества (ранее аналогичный перечень включал 611 веществ). Также обновляется перечень загрязняющих веществ, выброс которых в атмосферный воздух запрещается. Данный перечень содержит 48 веществ. Ранее действовавший аналогичный гигиенический норматив запрещал выброс в воздух 45 загрязняющих веществ.

Кроме того, в новой редакции излагаются правила определения предельно допустимой концентрации в атмосферном воздухе при совместном присутствии в атмосферном воздухе нескольких загрязняющих веществ и перечень загрязняющих веществ, обладающих эффектом суммации при одновременном присутствии в атмосферном воздухе.

8. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 31.05.2018 № 37 "О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.12.2017 № 165 "Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3492-17 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений". Зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2018 № 51367.

Обновлены предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений.

Таблица «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений» дополнена 15-тью новыми позициями, в 17 позиций внесены изменения, в частности, для позиции "Гексагидро-2Н-азепин-2-он" изменён класс опасности, новые нормативы ПДК установлены для "Гекс-1-ен", "1-Гидрокси-4-хлорбензол", "1,2-Дибромпропан", "Пропилпентаноат" и иных позиций.

Таблица «Вещества, выброс которых в атмосферный воздух запрещён» дополнена 11-тью новыми позициями.

Изменена предельная сумма концентраций для фтористого водорода и серы диоксида, которые обладают частичной суммацией действия при совместном присутствии в атмосферном воздухе.

Начало действия редакции – 30.06.2018. Срок действия гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3492-17 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений" установлен до 20.12.2027.

9. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 13.02.2018 № 25 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.2.5.3532-18 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны"». Зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2018 № 50845.

Установлены новые размеры предельно допустимой концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны.

Утверждённые гигиенические нормативы действуют на всей территории РФ и устанавливают предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны. Соблюдение гигиенических нормативов является обязательным для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с проектированием производственных зданий, технологическими процессами, оборудованием и вентиляцией, контролем качества производственной среды и профилактикой заболеваний.

Срок действия утверждённых гигиенических нормативов ГН 2.2.5.3532-18 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны" установлен до 10 февраля 2028 года.

10. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10.05.2018 № 33 "Об утверждении гигиенических нормативов ГН 1.2.3539-18 "Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)" Зарегистрировано в Минюсте России 28.05.2018 № 51198.

Обновлены максимально допустимые уровни содержания остаточных количеств действующих веществ пестицидов и их опасных метаболитов в объектах окружающей среды.

Постановлением утверждены Гигиенические нормативы ГН 1.2.3539-18 "Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)".

В Гигиенических нормативах приводится наименование действующего вещества, показатели ДСД/ВДСД (мг/кг массы тела человека), ПДК/ОДК в почве (мг/кг), ПДК/ОДУ в воде водоемов (мг/дм³), ПДК/ОБУВ в воздухе рабочей зоны (мг/м³), ПДК/ОБУВ в атмосферном воздухе (мг/м³), МДУ/ВМДУ в продукции (мг/кг).

Срок действия Гигиенических нормативов ГН 1.2.3539-18 "Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)" установлен до 10.05.2028.

Утратившим силу признается Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 21.10.2013 № 55 "Об утверждении ГН 1.2.3111-13 "Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)" с внесёнными в него изменениями и дополнениями.

11. В Межрегиональном управлении № 52 ФМБА России при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и контроля за обеспечением безопасности донорской крови её компонентов реализуется федеральное антикоррупционное законодательство, в том числе в соответствии требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

- обеспечена возможность проведения «Горячих линий», в том числе анонимных, по фактам возможных коррупционных правонарушений со стороны федеральных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия.
- сформирована система использования «телефона доверия» с возможностью приёма сообщений о возможных фактах коррупции, допущенных федеральными

гражданскими служащими Межрегионального управления № 52 ФМБА России, осуществляющими контрольно-надзорные полномочия.

- для посетителей Межрегионального управления № 52 ФМБА России подготовлены памятки с информацией:
 - о беспрепятственной возможности обращения к руководству Межрегионального управления № 52 ФМБА России по имеющимся в их распоряжении фактам коррупции со стороны федеральных гражданских служащих Межрегионального управления № 52 ФМБА России, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия;
 - об ограничениях для федеральных гражданских служащих, установленных законодательством Российской Федерации.
- на официальном сайте Межрегионального управления № 52 ФМБА России сформирован специальный раздел с возможностью обратной связи для посетителей ресурса с целью передачи информации по фактам коррупции со стороны федеральных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия.

2. Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативно-правовых актах

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Реализация права подконтрольного субъекта на «Надзорные каникулы»	Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благо благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы».

2.	Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов	В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течении 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его в вышестоящем органе или в суде.
3.	Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц Межрегионального управления № 52 ФМБА России	<p>Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании решения. Действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ. Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.</p> <p>Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти. Органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которые оспариваются.</p> <p>В заявлении об оспаривании решении, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействия), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.</p> <p>К заявлению об оспаривании решений (действий (без-</p>

		<p>действия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.</p> <p>В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течении трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.</p>
--	--	---