

Доклад
с руководством по соблюдению обязательных требований,
дающий разъяснения, какое поведение является правомерным

1. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов

Межрегиональное управление № 52 ФМБА России обращает внимание на изменения действующего законодательства:

1. С 6 января 2018 года введен в действие приказ ФМБА России от 29 сентября 2017 года № 193 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Федерального медико-биологического агентства и его территориальных органов при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на предприятиях (объектах) общественного питания, торговли, а также в парикмахерских, салонах красоты, соляриях» (зарегистрирован в Минюсте России 22 декабря 2017 г., регистрационный № 49409).

Указанным приказом утверждены формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), которые включают в себя перечни вопросов, затрагиваемые предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

При проведении плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверочный лист заполняется должностными лицами ФМБА России и его территориальных органов. Заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

2. С 4 февраля 2018 года введен в действие приказ ФМБА России от 29 сентября 2017 года № 194 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области уничтожения химического оружия (технологическая часть на период ликвидации последствий

деятельности объектов по уничтожению химического оружия)» (зарегистрирован в Минюсте России 24 января 2018 г., регистрационный № 49746).

Утверждённая форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) включает в себя перечень вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. Предмет плановой проверки юридического лица ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист (список контрольных вопросов).

При проведении плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверочный лист заполняется должностными лицами ФМБА России и его территориальных органов. Заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки.

3. С 18 февраля 2018 года введён в действие приказ ФМБА России от 22 сентября 2017 года № 189 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии (атомные станции, за исключением объектов социально-культурного и бытового обслуживания, общественного питания и медицинского обеспечения)» (зарегистрирован в Минюсте России 7 февраля 2018 г., регистрационный № 49947).

4. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» определён порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особенности использования расположенных в них участков. Определены, в частности:

- перечень объектов, в отношении которых должны устанавливаться санитарно-защитные зоны;
- порядок и основания принятия решения о создании, изменении или прекращении существования санитарно-защитной зоны;
- допустимые цели использования земельных участков, расположенных в пределах санитарно-защитной зоны;
- требования к заявлению об установлении, изменении или прекращении санитарно-защитной зоны, прилагаемым к ним документам и круг лиц, обращающихся с соответствующим заявлением;
- требования к содержанию решений о создании, изменении или прекращении санитарно-защитной зоны;
- основания отказа в установлении санитарно-защитной зоны.

Устанавливается, что сведения о создании санитарно-защитной зоны вносятся в Единый государственный реестр недвижимости, а сама санитарно-защитная зона считается установленной со дня внесения соответствующих сведений.

Со дня установления санитарно-защитной зоны на земельных участках, расположенных в границах такой зоны, не допускаются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, разрешенное использование которых не соответствует ограничениям использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны, а также использование земельных участков, не соответствующее указанным ограничениям. Реконструкция указанных объектов капитального строительства осуществляется только путём их приведения в соответствие с ограничениями использования земельных участков, предусмотренными решением об установлении санитарно-защитной зоны.

5. Федеральный закон от 18.04.2018 № 81-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральным законом разрешено проводить контрольные закупки при осуществлении надзора в области защиты прав потребителей и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Соответствующие нормы включены в Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей" и Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Установлено, что контрольные закупки могут проводиться органами контроля (надзора) без предварительного уведомления проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и с уведомлением органа прокуратуры.

Кроме того, указывается, что при отсутствии нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольной закупки проведение внеплановой проверки по тому же основанию не допускается.

Информация о контрольной закупке и результатах её проведения подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными Правительством РФ.

6. С 20 января 2018 года введены в действие утверждённые Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.12.2017 № 165 (зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2018 № 49557) гигиенические нормативы ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений» взамен ГН 2.1.6.1338-03.

Гигиеническими нормативами установлены предельно допустимые концентрации для 643 загрязняющих веществ с указанием максимальной разовой и среднесуточной ПДК и классом опасности для каждого вещества (ранее аналогичный перечень включал 611 веществ). Также обновляется перечень загрязняющих ве-

ществ, выброс которых в атмосферный воздух запрещается. Данный перечень содержит 48 веществ. Ранее действовавший аналогичный гигиенический норматив запрещал выброс в воздух 45 загрязняющих веществ.

Кроме того, в новой редакции излагаются правила определения предельно допустимой концентрации в атмосферном воздухе при совместном присутствии в атмосферном воздухе нескольких загрязняющих веществ и перечень загрязняющих веществ, обладающих эффектом суммации при одновременном присутствии в атмосферном воздухе.

7. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 05.02.2018 № 12 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3525-18 "Профилактика ветряной оспы и опоясывающего лишая"». Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2018 № 50833.

Установлены требования к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, проводимым с целью предупреждения возникновения и распространения заболеваний ветряной оспой и опоясывающим лишаем.

Указывается, что ветряная оспа представляет собой острое вирусное инфекционное заболевание, характеризующееся поражением кожи и слизистых оболочек в виде полиморфной макуло-папулёзно-везикулёзной сыпи, умеренно выраженной лихорадкой и симптомами общей интоксикации, преимущественно доброкачественным течением. Опоясывающий лишай развивается у 10-20% пациентов, ранее перенёсших ветряную оспу и представляет собой спорадическое заболевание, возникающее в результате активации в организме возбудителя ветряной оспы, проявляющееся воспалением задних корешков спинного мозга и межпозвоночных ганглиев, а также лихорадкой, общей интоксикацией и везикулёзной экзантемой по ходу вовлеченных в процесс чувствительных нервов. Возбудитель – вирус Варицелла Зостер (ВЗВ), вирус герпеса человека третьего типа, неустойчивый во внешней среде (погибает через несколько минут), но длительно сохраняется при низких температурах (минус 65 градусов Цельсия и ниже). Индекс контагиозности (заразительности) составляет в среднем 75-90%. Инкубационный период от 10 до 21 дня.

В постановлении приводится:

- краткое описание симптомов и течения болезни;
- распространенность заболевания;
- порядок выявления, регистрации, учёта и статистического наблюдения больных ветряной оспой или лиц с подозрением на это заболевание;
- описание лабораторной диагностики заболевания;
- комплекс мероприятий, проводимых в отношении источника вируса;
- правила организации и проведения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий в очагах инфекции;

- порядок организации и проведения плановой иммунизации населения против ветряной оспы;
- порядок проведения эпидемиологического надзора за заболеваниями, вызываемыми ВЗВ;
- меры по гигиеническому воспитанию и обучению граждан по вопросам профилактики ветряной оспы и опоясывающего лишая.

Срок действия утверждённых санитарно-эпидемиологических правил установлен до 1 февраля 2028 года.

8. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 13.02.2018 № 25 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.2.5.3532-18 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны"». Зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2018 № 50845.

Установлены новые размеры предельно допустимой концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны.

Утверждённые гигиенические нормативы действуют на всей территории РФ и устанавливают предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны. Соблюдение гигиенических нормативов является обязательным для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с проектированием производственных зданий, технологическими процессами, оборудованием и вентиляцией, контролем качества производственной среды и профилактикой заболеваний.

Срок действия утверждённых гигиенических нормативов ГН 2.2.5.3532-18 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны" установлен до 10 февраля 2028 года.

9. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 08.06.2017 № 84 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.3473-17 "Профилактика брюшного тифа и паратифов". Санитарные правила устанавливают требования к комплексу организационных, профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, проведение которых обеспечивает предупреждение возникновения и распространения случаев заболеваний брюшным тифом и паратифами среди населения Российской Федерации.

Отменяется постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.11.2006 № 31 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.1.2137-06 "Профилактика брюшного тифа и паратифов".

10. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.12.2017 № 156 «Об отмене отдельных санитарных правил и гигиенических требований» признаны утратившими силу ряд санитарных норм и правил, а также гигиенических требований, всего в перечень включены 29 позиций.

Перечень санитарных правил можно посмотреть на сайте Межрегионального управления № 52 ФМБА России в разделе «Деятельность» – «Профилактика нарушений».

1. Санитарные правила и нормы по устройству и эксплуатации теплиц и тепличных комбинатов, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 26.06.1991 № 5791-91;
2. Предельно допустимые уровни плотности потока энергии, создаваемой микроволновыми печами, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 16.02.1983 № 2666-83;
3. Санитарные правила для авиационно-технических баз эксплуатационных предприятий гражданской авиации, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 01.09.1989 № 5059-89;
4. Санитарные правила при работе со ртутью, её соединениями и приборами с ртутным заполнением, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 04.04.1988 № 4607-88;
5. Санитарные правила для животноводческих предприятий, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 31.12.1987 № 4542-87;
6. Санитарные правила по устройству и эксплуатации водозаборов с системой искусственного пополнения подземных вод хозяйственно-питьевого назначения, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 26.03.1979 № 1974-79;
7. Санитарные правила устройства и эксплуатации отделений (кабинетов) для отпуска внутренних непитьевых бальнеотерапевтических процедур, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 20.03.1975 № 1234-75;
8. Санитарные правила устройства и содержания сливных станций, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 10.01.1975 № 1216-75;
9. Санитарные правила и нормы по производству и применению товаров бытовой химии, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 12.08.1991 № 6026 Б-91;
10. Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 01.07.1985 № 3907-85;

11. Санитарные нормы допустимой громкости звучания звуковоспроизводящих и звукоусилительных устройств в закрытых помещениях и на открытых площадках, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 07.07.1987 № 4396-87;

12. Санитарные нормы и правила защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи переменного тока промышленной частоты, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 23.02.1984 № 2971-84;

13. Правила и нормы по промышленной санитарии для строительства и эксплуатации заводов шинной промышленности, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 01.03.1974 № 1148-74;

14. Санитарные правила при работе с бериллием и его соединениями, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 16.11.1972 № 993-72;

15. Санитарные правила для производств свинецсодержащих, селенсодержащих и марганецсодержащих сталей, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 31.07.1991 № 5806-91;

16. Санитарные правила по устройству тракторов и сельскохозяйственных машин, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 28.04.1987 № 4282-87;

17. Санитарные правила на устройство и эксплуатацию оборудования для плазменной обработки материалов, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 13.12.1985 № 4053-85;

18. Санитарные правила по устройству, оборудованию и эксплуатации цехов производства литья по пенополистироловым моделям, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 10.05.1979 № 1981-79;

19. Гигиенические требования к машинам и механизмам, применяемым при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 19.02.1979 № 1964-79;

20. Санитарные правила по устройству и оборудованию кабин машинистов кранов, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 08.12.1974 № 1204-74, с изменениями, внесенными Главным государственным санитарным врачом СССР 16.11.1976 № 1520-76;

21. Санитарные правила при транспортировке и работе с пеками, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 23.11.1973 № 1131-73;

22. Гигиенические требования к горным машинам и механизмам для угольных шахт, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 20.08.1973 № 1115-73;

23. Единые санитарные правила для предприятий (производственных объединений), цехов и участков, предназначенных для использования труда инвалидов и пенсионеров по старости, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 01.03.1983 № 2672-83;

24. Санитарные нормы ультрафиолетового излучения в производственных помещениях, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 23.02.1988 № 4557-88;

25. Санитарные нормы и правила по ограничению вибрации и шума на рабочих местах тракторов, сельскохозяйственных мелиоративных, строительно-дорожных машин и грузового автотранспорта, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 18.05.1973 № 1102-73;

26. Гигиенические требования при работе с ядовитыми змеями, их ядами в герпетологических лабораториях, утверждённые заместителем Главного государственного санитарного врача СССР 01.04.1970 № 843-70;

27. Гигиенические требования к реконструкции химических производств, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 22.10.1991 № 6025-91;

28. Санитарные правила устройства, содержания и организации режима пионерских лагерей, утверждённые Главным государственным санитарным врачом СССР 30.09.1975 № 1355-75;

29. Постановление Госкомсанэпиднадзора Российской Федерации от 31.10.1996 № 44 "Об утверждении СанПиН 2.2.3.570-96 "Гигиенические требования к предприятиям угольной промышленности и организации работ".

2. Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативно-правовых актах

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Реализация права подконтрольного субъекта на «Надзорные каникулы»	<p>Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благо благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.</p> <p>Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они в праве подать в орган заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается.</p>
2.	Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов	В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течении 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его в вышестоящем органе или в суде.
3.	Каков судебный порядок обжалования решений	Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен

<p>действий (бездействия) должностных лиц Межрегионального управления № 52 ФМБА России</p>	<p>главой 25 ГПК РФ. Порядок подачи заявления об оспаривании решения. Действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ. Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.</p> <p>Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти. Органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которые оспариваются.</p> <p>В заявлении об оспаривании решении, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействия), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.</p> <p>К заявлению об оспаривании решений (действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.</p> <p>В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течении трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.</p>
--	---